

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОН  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ И ТОКСИКОМАНИИ  
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
постановлением  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
от 20 июня 2008 г. N 2263

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", Основами законодательства об охране здоровья граждан, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области регулирует отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании и направлен на защиту прав населения Оренбургской области от их дальнейшего распространения.

Статья 1. Цели настоящего Закона

Настоящий Закон имеет целью предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании на территории Оренбургской области, а также снижение заболеваемости и преступности, связанной с незаконным их оборотом и потреблением.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

аддиктивное поведение - злоупотребление алкогольными напитками и наркосодержащими веществами;

антинаркотическая пропаганда - пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании;

наркологическое заболевание (наркомания, токсикомания) - состояние, обусловленное периодической или хронической интоксикацией натуральным или синтетическим веществом, опасным для индивидуума и общества, характеризующееся болезненным влечением к данному веществу;

наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года;

профилактика наркомании - совокупность мероприятий социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании;

психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о психотропных средствах 1971 года.

Статья 3. Основные принципы деятельности по профилактике наркомании и токсикомании

Деятельность по профилактике наркомании и токсикомании основывается на принципах:

соблюдения прав человека и гражданина;

приоритетности профилактики наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних;

приоритетности первичной профилактики за счет ограничения незаконной доступности наркотиков и снижения на них спроса;

позитивной направленности предупредительных мер;

привития навыков здорового образа жизни;

укрепления института здоровой семьи, школы, рабочего места;

приоритетности раннего выявления лиц, допускающих пробы и злоупотребление наркотиками;

межведомственного, комплексного и научно обоснованного подхода;

взаимодействия с семьей лица, незаконно потребляющего наркотические средства и токсические вещества;

системности и постоянства профилактической работы;

конфиденциальности медицинской информации о лицах из групп риска и страдающих зависимостью от психоактивных веществ.

Статья 4. Органы, осуществляющие профилактику наркомании и токсикомании

На территории Оренбургской области профилактику незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ осуществляют:

антинаркотическая комиссия Оренбургской области;

уполномоченные органы исполнительной власти Оренбургской области;

правоохранительные органы и иные территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, на которые возложены функции по предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством.

Участие в деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ других органов государственной власти и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

Деятельность по профилактике наркомании и токсикомании муниципальных органов и учреждений определяется в соответствии с законодательством о местном самоуправлении.

Статья 5. Объекты профилактики наркомании и токсикомании

Объектами профилактики наркомании и токсикомании являются:

граждане, не имеющие опыта аддиктивного поведения, в том числе несовершеннолетние;

граждане, склонные к аддиктивному поведению, в том числе несовершеннолетние правонарушители, состоящие на учете в органах внутренних дел;

больные алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, находящиеся под наблюдением в лечебно-профилактических учреждениях;

лица, причастные к операциям с наркотиками;

организации, занимающиеся производством, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием психоактивных веществ;

работники техногенно опасных производственных предприятий.

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании

К полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании относятся:

законодательное регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

утверждение объемов бюджетных ассигнований в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 7. Полномочия Правительства Оренбургской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании

К полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании относятся:

Абзац второй статьи 7 (в части полномочий Правительства Оренбургской области по принятию областных программ по профилактике наркомании и токсикомании) вступает в силу с 1 января 2009 года (абзац второй статьи 23 данного документа).

организация разработки, принятия и реализации областных целевых программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

обеспечение деятельности областных органов и государственных учреждений социальной сферы, здравоохранения, образования, занятости населения, молодежи, культуры и спорта, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании;

взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами, уполномоченными на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту.

Статья 8. Задачи органов управления и учреждений здравоохранения в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными задачами государственных органов управления и учреждений здравоохранения в сфере профилактики наркомании и токсикомании являются:

оказание медицинских и реабилитационных услуг населению, включая предупреждение рецидивов заболевания;

содействие внедрению современных методов раннего выявления лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и токсических веществ, лечение и реабилитация больных наркоманией и токсикоманией;

оказание консультативной помощи специалистам государственных учреждений, осуществляющим мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании;

оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних, проходящих соответствующее лечение от наркомании и токсикомании;

взаимодействие по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств на техногенных производствах и железнодорожном, воздушном и автомобильном транспорте, и последующему проведению с ними профилактических мероприятий;

пропаганда здорового образа жизни, осуществление мероприятий по предупреждению и профилактике наркомании и токсикомании.

Организационно-методическое руководство по профилактике наркомании и токсикомании осуществляется специализированными наркологическими учреждениями совместно с центрами медицинской профилактики при постоянном взаимодействии с органами внутренних дел, образования, социальной защиты, молодежными и другими организациями.

Статья 9. Задачи органов управления образованием и образовательных учреждений в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными задачами государственных органов управления образованием и образовательных учреждений в осуществлении мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании являются:

реализация образовательных программ по профилактике наркомании и токсикомании;

организация досуга детей и подростков (создание клубов по интересам, кружков и объединений, спортивных секций);

организация летней занятости и отдыха учащихся;

осуществление педагогической поддержки детским и молодежным общественным объединениям;

пропаганда здорового образа жизни, осуществление мероприятий по первичной профилактике наркомании и токсикомании;

организация и обеспечение социально-психологической, педагогической помощи и коррекции детей и подростков с проблемами развития и обучения в целях предупреждения социальной дезадаптации и девиантного поведения;

оказание психолого-педагогической помощи и консультирование родителей (законных представителей);

выявление и учет несовершеннолетних, не посещающих учреждения образования, принятие мер по обеспечению получения ими основного общего образования.

Статья 10. Задачи органов и учреждений социальной защиты и социального обслуживания в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Задачами органов и учреждений социальной защиты и социального обслуживания по профилактике наркомании и токсикомании являются:

пропаганда здорового образа жизни, осуществление мероприятий по первичной профилактике наркомании и токсикомании;

выявление семей, которые нуждаются в социальных услугах в связи с наличием в своем составе лиц, особенно несовершеннолетних, страдающих наркоманией и токсикоманией;

определение необходимых направлений социальной реабилитации, видов и форм социального обслуживания лиц, особенно несовершеннолетних, прошедших курс лечения от наркомании и токсикомании, их семей;

предоставление социальных услуг на различных этапах профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании, обеспечивающих защиту прав и законных интересов лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией.

Статья 11. Задачи и полномочия специализированных учреждений по социальной реабилитации несовершеннолетних в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными задачами специализированных учреждений по социальной реабилитации несовершеннолетних (социально-реабилитационных центров, социальных приютов, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и других), осуществляющих профилактику наркомании и токсикомании, являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

предоставление несовершеннолетним возможности временного проживания с полным государственным обеспечением, включая медицинское обслуживание, коммунальные услуги;

выявление и анализ причин, обусловивших безнадзорность, социальную дезадаптацию несовершеннолетних, внесение предложений по их устранению в соответствующие государственные органы и учреждения;

обеспечение несовершеннолетних, имеющих различные формы дезадаптации, доступной квалифицированной социальной, правовой, психологической, медицинской и педагогической помощью на основе программ социальной реабилитации, включающих профессионально-трудовые, учебные, культурные, спортивно-оздоровительные и иные мероприятия;

обеспечение воспитанникам специализированных учреждений по социальной реабилитации несовершеннолетних возможности медицинского обследования и обучения в образовательных учреждениях.

Статья 12. Задачи органов государственной службы занятости в сфере профилактики наркомании и токсикомании

В соответствии с законодательством Российской Федерации основными задачами органов государственной службы занятости по профилактике наркомании и токсикомании являются:

содействие реализации права граждан на труд, на выбор рода деятельности и профессии;

реализация целевых программ профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и переподготовки для лиц, злоупотребляющих или страдающих зависимостью от психоактивных веществ.

Статья 13. Задачи органов по делам молодежи в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Органы по делам молодежи в сфере профилактики наркомании и токсикомании осуществляют мероприятия по защите прав молодежи, организации занятости и досуга, предупреждению безнадзорности среди несовершеннолетних, оказанию социальной поддержки, проводят работу по развитию антинаркотической пропаганды и формированию в молодежной среде антинаркотических установок.

Статья 14. Задачи органов культуры, спорта и туризма, осуществляющих мероприятия в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными задачами органов культуры, спорта и туризма по профилактике наркомании и токсикомании являются:

оказание содействия гражданам, в том числе несовершеннолетним, в удовлетворении их духовных потребностей, приобщении к ценностям отечественной и мировой культуры, в обеспечении досуга, отдыха, спорта и туризма;

расширение сети подростковых клубов по месту жительства и учебы, создание условий для занятий физической культурой путем укрепления материальной базы физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни в обществе.

Статья 15. Первичная профилактика наркомании и токсикомании

Первичная профилактика включает в себя обучение граждан, запрещение пропаганды наркотических, токсических средств и психотропных веществ, социальный менеджмент, психологическое консультирование, информирование населения о причинах наркомании и токсикомании.

Обучение включает в себя:

обучение граждан, в том числе несовершеннолетних с согласия их родителей, по программам здорового образа жизни;

раннее воспитание у несовершеннолетних внутренней системы запретов на аддиктивное поведение, а также воспитание неаддиктивной системы получения удовольствий и снятия напряжения;

обучение родителей (лиц, их заменяющих) навыкам бесконфликтного общения с детьми;

обучение специалистов в сфере профилактики наркомании и токсикомании навыкам раннего выявления аддиктивного поведения, проведение профилактических бесед и иные способы профилактической работы.

Запрещение пропаганды наркотических, токсических средств и психотропных веществ предполагает запреты:

на пропаганду деятельности физических и юридических лиц, направленной на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, о местах приобретения наркотических, токсических средств и психотропных веществ, а также пропаганду сведений об описании состояния наркотического и токсического опьянения;

производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических, токсических средств и психотропных веществ или совершение иных действий в этих целях.

Социальный менеджмент включает в себя:

деятельность по созданию организаций молодежи, иных общественных объединений, пропагандирующих здоровый образ жизни, и обеспечение их развития;

деятельность по созданию зон досуговой жизнедеятельности несовершеннолетних (детские клубы и кружки, спортивные секции, оздоровительные, спортивные лагеря и другие);

проведение молодежных и иных мероприятий с целью пропаганды здорового образа жизни;

деятельность по расширению социальной рекламы ценностей здорового образа жизни.

Статья 16. Вторичная профилактика

Мероприятия вторичной профилактики предназначены для лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией.

Цель вторичной профилактики - преодоление физической и психической зависимости от психоактивных веществ.

Задачами вторичной профилактики является осуществление комплекса лечебных мероприятий, направленных:

на проведение детоксикации;

оказание неотложной наркологической помощи;

лечение заболеваний, сопутствующих наркомании и токсикомании;

формирование среды, поддерживающей здоровый образ жизни, в ближайшем социальном окружении лиц, страдающих наркоманией и токсикоманией, посредством психотерапевтических мероприятий.

Статья 17. Третичная профилактика

Третичная профилактика - это реабилитация лиц, прошедших курс лечения на этапе вторичной профилактики, либо лиц с аддиктивным поведением, имеющая целью возвращение им способности жить без психоактивных веществ.

Система реабилитационных мероприятий адресована гражданам с аддиктивным поведением, избавленным от биологической, наркотической, токсической зависимости, но сохраняющим психологическую зависимость и находящимся в социальном окружении, провоцирующем аддиктивное поведение, и имеет целью формирование и удержание ремиссии, изменение социального окружения, провоцирующего аддиктивное поведение.

Реабилитация включает в себя:

медико-психологическую реабилитацию - систему медицинских и психологических мероприятий, предназначенных для потребителей психоактивных веществ без физической зависимости, но сохраняющих психологическую зависимость от наркотических и иных психоактивных веществ и направленных на формирование отказа граждан от аддиктивного поведения;

социально-психологическую реабилитацию - систему медицинских, психологических и социальных мероприятий, предназначенных для потребителей психоактивных веществ без выраженной психологической зависимости от них и направленных на удержание ремиссии, профилактику наркомании и токсикомании и формирование неаддиктивного социального окружения;

социальную реабилитацию - систему социальных мероприятий, предназначенных для лиц, избавившихся от физической и психологической зависимости от психоактивных веществ и направленных на удержание неаддиктивного социального окружения.

Третичная профилактика осуществляется в учреждениях медико-социальной реабилитации.

Статья 18. Осуществление наркологической помощи больным наркоманией

В соответствии с законодательством Российской Федерации больным наркоманией наркологическая помощь, включающая в себя обследование, консультирование, диагностику, лечение и медико-социальную реабилитацию, оказывается по их просьбе или с их согласия, а больным наркоманией несовершеннолетним в возрасте до 16 лет наркологическая помощь оказывается без их согласия, но по просьбе или с согласия их родителей или иных законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Диагностика наркомании, обследование, консультирование и медико-социальная реабилитация больных наркоманией проводится в организациях здравоохранения, получивших лицензию на указанный вид деятельности в порядке, установленном федеральным законодательством.

Лечение больных наркоманией проводится только в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Статья 19. Планирование в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Планирование в сфере профилактики наркомании и токсикомании осуществляется посредством принятия областной и муниципальных программ.

Для изучения материалов (программ, методических разработок, монографий и других), применяемых на территории Оренбургской области с целью профилактики наркомании и токсикомании и не имеющих статуса официальных изданий компетентных органов здравоохранения и образования, создается экспертный совет, к полномочиям которого относятся экспертиза антинаркотических материалов и согласование их публикации. Положение о совете и его персональный состав утверждаются Губернатором Оренбургской области.

Статья 20. Участие негосударственных организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Негосударственные организации проводят научно обоснованные исследования и комплексный социологический и эпидемиологический мониторинг ситуации с распространением наркомании и токсикомании.

Негосударственные организации и общественные объединения участвуют в деятельности по профилактике наркомании и токсикомании в случаях, если это предусмотрено их учредительными документами.

Среди действующих на территории Оренбургской области негосударственных организаций и общественных объединений на конкурсной основе может размещаться государственный заказ на создание медико-социальных служб, инновационных, информационных центров, проведение научных исследований и проектных разработок, а также на проведение иных мероприятий в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 21. Межведомственная областная информационно-аналитическая система комплексного мониторинга наркотической ситуации

Межведомственная областная информационно-аналитическая система комплексного мониторинга наркотической ситуации в Оренбургской области создается для сбора, учета, обработки, накопления, хранения, анализа, поиска и предоставления информации по вопросам, касающимся процессов и тенденций в сфере законного и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Межведомственная областная информационно-аналитическая система комплексного мониторинга наркотической ситуации формируется при участии органов местного самоуправления.

К участию в ее функционировании могут привлекаться негосударственные, в том числе общественные и научные, организации.

Порядок формирования и использования данных областной системы мониторинга определяется антинаркотической комиссией Оренбургской области.

Статья 22. Финансирование профилактики наркомании и токсикомании

Финансирование мероприятий, направленных на профилактику наркомании и токсикомании на территории Оренбургской области, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах средств, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Финансирование профилактики наркомании и токсикомании на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с законодательством о местном самоуправлении.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования, за исключением абзаца второго статьи 7 (в части полномочий Правительства Оренбургской области по принятию областных программ по профилактике наркомании и токсикомании).

Абзац второй статьи 7 Закона (в части полномочий Правительства Оренбургской области по принятию областных программ по профилактике наркомании и токсикомании) вступает в силу с 1 января 2009 года.

Губернатор  
Оренбургской области  
А.А.ЧЕРНЫШЕВ

г. Оренбург, Дом Советов  
2 июля 2008 года  
N 2263/461-IV-03